

# 敦煌市人民政府办公室文件

敦政办发〔2019〕67号

## 敦煌市人民政府办公室 关于印发敦煌市2019年农机深松整地作业 补贴试点工作实施方案的通知

各镇人民政府，市政府有关部门：

《敦煌2019年农机深松整地作业补贴试点工作实施方案》已经市政府研究同意，现印发你们，请对照各自工作职责，认真抓好落实。



公开属性：依申请公开。

抄送：市委办，市人大办，市政协办。

敦煌市人民政府办公室

2019年3月22日印发

校对：王震

打印：王鹏

共印：30份

# 敦煌市 2019 年农机深松整地作业补贴 试点工作实施方案

为大力推进农机深松整地技术，提高农业综合生产能力，根据《甘肃省农业农村厅关于下达 2019 年农机深松整地作业补贴试点工作实施方案的通知》（甘农发〔2019〕53 号）精神，制定本实施方案。

## 一、总体要求

全面贯彻党的十九大精神，以实施乡村振兴战略为指导，深入贯彻落实全国农村农业工作会议精神，践行绿色发展理念，推行耕作制度改革，大力推进农机深松整地技术的推广应用，改善农田生态环境和耕地质量，促进农业可持续发展。农机深松整地作业补贴政策实施，坚持“行政推动、补贴引导、完善机制、农民自愿、确保效果”原则，采取“先作业后补贴”的方式，实行集中连片和区域性推进，构建农机深松整地作业技术应用长效机制。有效发挥农机合作社、农机大户等农机社会化服务组织的作用，持续推动“互联网+”信息化技术在农机深松整地作业远程监测中的应用，不断提高深松作业质量和行政监管效率。

## 二、目标任务

2019 年农业农村厅下达我市中央农业生产发展专项补贴资

金 140 万元，农机深松整地作业补贴试点面积 7 万亩。我市补贴试点范围是莫高镇、郭家堡镇、转渠口镇、黄渠镇、肃州镇等 5 镇及周边农场。承担农机深松整地作业补贴试点任务的各镇及周边农场，实行农机深松整地作业远程信息化监测全覆盖，远程信息化监测作业面积达到实际补贴面积的 90%以上，保质保量完成全年农机深松整地作业任务。

### 三、补贴方式

（一）补贴对象：从事农业生产、并自愿实施农机深松整地作业的农机大户、农机合作社等各类农业生产经营服务组织。流转土地的补贴对象为土地流转者。

（二）补贴原则：坚持定额补贴、公开透明、严格监管、注重实效的原则，实行先作业后补贴，先公示后兑付。

（三）补贴标准：每亩补贴 20 元，补贴资金 140 万元已由《甘肃省农业农村厅关于提前下达 2019 年中央财政农业发展专项转移支付资金计划的通知》（甘农财发〔2018〕8 号）文件下拨到位。

（四）补贴兑付：各镇完成核查验收工作，向市农机深松整地补贴试点领导小组报送相关资料提出申请验收核实，对核实、确认符合补贴条件的由市财政局将补贴资金通过银行账户或“一折统”，兑付给承担农机深松整地作业任务的农机大户、农机合作社及各类农业生产经营服务组织。2019 年 12 月 20 日前全面完成当年深松作业补贴资金兑付工作，不得跨年度兑付，

不得挤占挪用整合项目资金。

#### **四、作业标准**

我市深松整地适宜期主要以春季深松和秋季深松为主。各镇要依据土壤类型、耕作制度和机具配备情况，因地制宜选择农机深松整地作业模式。

##### **（一）深松作业模式**

1. 单一深松整地作业。拖拉机带动单一深松功能的深松机具进行作业。

2. 联合深松整地作业。拖拉机带动深松、旋耕、灭茬、整地、施肥等联合作业机具进行作业。

##### **（二）作业质量标准**

执行甘肃省地方标准 DB62/T2557-2015《机械化深松作业技术规范》。有效打破犁底层，深松作业深度 25 cm 以上，作业后的地块要达到“深、平、细、实”。

#### **五、保障措施**

（一）加强组织领导。市委、市政府已将农机深松整地作业纳入 2019 年政府目标管理和绩效考核内容，加强行政推动和部门间的协调，形成政府统一领导、农业（农机）部门主抓、相关部门协作的工作格局。组织成立农业（农机）、财政、统计、纪检监察等部门及各实施镇主要领导为成员组成的项目实施领导小组。农机购置补贴政策实施要敞开、优先补贴深松作业机具，为深松整地作业提供装备保障。建立深松作业信息档案，

层层落实责任，保进度、保面积、保质量。市财政部门要及时拨付和兑付深松作业补贴资金，并保证必要的工作经费。

（二）精心组织实施。各实施镇要按照敦煌市 2019 年农机深松整地作业补贴试点工作实施方案，明确补贴项目村组、补贴作业面积、补贴标准和补贴对象，将补贴任务分解到村组、落实到农户，在村务公开栏进行公示。要选择好、组织好承担农机深松整地作业的农机手、农机大户、农机合作社、家庭农户等各类农机生产经营组织，严格按照方案要求组织实施。要建立信息监测平台及时监督、发布深松作业信息，组织开展集中连片作业和跨区作业，实行整乡整村推进。确因本年度项目资金不足无法整村整组体推进的，下年度优先安排。推行政府购买服务、公开招投标等方式，择优确定装备实力较强、经营管理规范、社会信誉度高的农机社会化服务组织承担深松作业任务，充分发挥国家、省、市级农机专业合作社示范社的示范引领作用，促进项目实施与推进农机社会化服务的有机结合。指导开展深松作业的经营服务组织签订深松作业承诺书和作业合同，做到诚实守信，确保作业效果。坚持作业合同、验收结果和兑付资金“三公示”制度，确保公开公正。各镇要严格深松作业合同监管，承担深作业单位在镇（村）鉴证下与农户签订的作业合同，深松作业面积必须符合实有面积，不得弄虚作假。

（三）强化监督检查。各镇及市农业农村局、市财政局等

项目实施单位要进一步健全规章制度，加大监督检查，切实做好项目实施的过程管理。今年全面开展农机深松整地作业远程信息化监测，各镇要负责实施深松作业的农业生产经营服务组织（农机手、农机大户、农机专业合作社、家庭农场），都必须安装深松监测终端设备，原则上自主选择确定一家远程信息化监测终端设备，在中国农业机械化协会《农机深松作业远程监测系统选型推荐公告》名录之列，并按规定完成与农业部农机化信息服务平台的端口对接和数据传输，逐步建立省、市、实施镇监测信息数据共享系统，单台深松作业机具信息化监测验收合格率不得低于85%。没有安装且没有与农机化服务平台端口对接和数据传输的不得申请兑付补贴。要坚持信息化远程监测与人工抽查相结合，按照一定比例开展农机深松整地作业质量人工抽查，不断完善监管手段，提升监管水平。开展春季农机深松整地作业的区域，应在春播前及时完成作业质量的核查验收工作。

（四）确保资金安全。农机深松作业补贴资金必须专款专用，坚决防止弄虚作假、截留、挪用，套取、骗取补贴资金等违规违法行为。坚决杜绝资金被整合现象，否则省农业农村厅将取消下年项目资金安排。各镇及相关部门要落实工作责任，完善措施，规范程序，严格纪律，加强监督，及时掌握反馈补贴资金使用情况，确保国家财政支农政策落实到位，确保农机深松作业补贴资金规范使用。

（五）开展项目监测。各项目实施镇要积极开展深松整地作业示范监测工作，科学确定示范监测点并组织实施，有针对性地开展深松作业效果对比试验研究和经济效益分析，形成多种农机深松整地作业生产模式、机具配套方案和作业规范，为农机深松整地作业提供技术支撑。参与深松作业的农机手、农机大户、农机专业合作社、家庭农场必须到所在镇进行信息报备并取得作业合同方可在深松项目实施区域开展深松作业。

（六）做好宣传引导。各镇要加强对农机深松整地作业的宣传工作，广泛宣传农机深松整地作业在提升耕地质量、提高粮食产量、促进农业可持续发展中的重要作用，宣传农机深松作业补贴政策，宣传各镇的好经验、好做法，为推进农机深松作业营造良好的舆论氛围。同时，各镇要做好信息报送工作，落实好深松作业周报、月报制度。11月30日前上报2019年农机深松作业补贴试点工作总结。

附件：

1. 敦煌市农机深松整地作业项目领导小组名单
2. 敦煌市2019年农机深松整地作业补贴任务分解表
3. 敦煌市农机深松整地作业合同
4. 农机市深松整地作业检测验收方法

附件 1:

## 敦煌市农机深松整地作业项目领导小组名单

组 长：宋济民 市政府副市长  
副组长：龚 丽 市农机局局长  
朱生明 市财政局副局长  
马 骏 市农业农村局副局长  
成 员：贺生荣 莫高镇镇长  
马双生 肃州镇镇长  
杨向军 转渠口镇镇长  
张吉平 郭家堡镇镇长  
祁晓花 黄渠镇镇长  
俞正军 市农机局副局长  
段绪财 市农机局农机市场管理股股长

领导小组下设办公室，办公室设在市农机局，龚丽同志兼任办公室主任，负责方案制定、组织实施、监督检查、资金兑付等日常工作。



附件 2:

## 敦煌市 2019 年农机深松整地作业 补贴试点任务分解表

乡镇	总耕地面积 (亩)	深松作业面积 (亩)	补助标准 (元/亩)	中央财政补贴资金 (万元)	备注
莫高镇	21000	10000	20	20	
郭家堡镇	38100	13000	20	26	
转渠口镇	59700	15000	20	30	
黄渠镇	34000	15000	20	30	
肃州镇	58500	15000	20	30	
农林场站	2000	2000	20	4	
合计	213300	70000		140	

附件 3:

## 敦煌市农机深松整地作业合同

甲方（作业组织）:

乙方（农 户）:

经协商，在平等互利基础上，甲、乙双方达成共同条款如下:

1. 甲方提供配有深松机、深松监测仪的大型拖拉机，为乙方进行深松整地作业服务，按照甘肃省地方标准 DB62/T2557-2015《机械化深松作业技术规范》，有效打破犁底层，深松作业深度 25 cm 以上，作业后的地块要达到“深、平、细、实”的农艺要求，保证作业质量和规范要求。

2. 乙方共将\_\_\_\_\_亩（1 亩=666.7 平方米）耕地，委托甲方实施深松整地作业，乙方要在规定的时间内及时为甲方作业创造方便条件。作业结束后，经双方通过深松整地监测仪数据进行初检合格后，乙方应向甲方支付作业费（除去财政补贴 20 元/亩）。财政补贴资金由甲方领取。

3. 任何一方违约所造成的损失，均由违约方负责赔偿。

4. 因天气等不可抗力或者其它意外事件致使本合同无法履行的，可以解除本合同，双方不承担违约责任。

5. 实施深松整地作业拖拉机及配套机具必须安全防护设施齐全，警示标志醒目。

6. 农业机械按规定进行登记，驾驶操作人员具有合法有效的驾驶操作证件，并定期对驾驶操作人员进行安全生产教育，全年实现安全生产无事故。

7. 其它约定。

本合同一式叁份，甲方、乙方和鉴证方（土地所在的村委会）各执一份，经叁方签字（盖章）后生效，具有同等法律效力，单方更改无效。甲、乙双方发生纠纷，可向鉴证方申请调解，也可向当地合同仲裁机构或人民法院提出仲裁或诉讼。

甲 方：（盖章）            身份证号：                            电话：

乙 方：（盖章）            身份证号：                            电话：

鉴证方：（村委会盖章）            负责人：            （签字）            电话：

年    月    日

附件 4:

## 敦煌市农机深松整地作业检测人工验收方法

为了加强农机深松整地作业面积和质量的检查验收工作，结合省、市农机深松整地作业要求，制定本检测验收方法。

深松作业面积检查：今年我市按照省上的工作方案要求，采用 GPS 深松监测仪对深松作业地块进行实地测量验收全覆盖。同时进行一定比例的人工检测，人工检测面积不得少于总补贴面积的 30%。

深松作业质量检查：在深松地块采取梅花取样，即在四角相距的地边各 15 米处和对角线交叉处各取一点进行实际检测。求出平均值，对照标准进行评估。

### （一）深松作业质量检查方法

1. 在地块内沿对角线随机 3 点—5 点，每点测 3 个深松沟。方法是剖开耕层以自然地块为准基，测其耕深和沟宽，求平均值。并在所测数值中以规定深度为基准计算其深度误差值。

2. 碎土程度在地块内沿对角线取 3 点，每点测 1 平方米，取出耕层表土中的土块，测量较大土块的最大外形尺寸。

### （二）复式作业质量检测方法

1. 垄距误差在地块内随机取 3 点—5 点，每点测 2 个耕幅

中各垄距离，在各垄台中心插上标记，测各垄距离，求各垄距与规定垄距之差。垄距误差=实测垄距（厘米）-标准垄距（厘米）。

2. 垄高一致性，取相邻 5 垄，按横垄方向沿垄台面拉直皮尺作为测量基准，从基准下量至垄沟底部，即为垄高，求平均值。