

财政部 文件 农业农村部

财农〔2019〕48号

财政部 农业农村部关于印发《农业相关转移支付资金绩效管理办法》的通知

各省、自治区、直辖市、计划单列市财政厅（局）、农业农村（农牧）厅（委、局），新疆生产建设兵团财政局、农业农村局，中央直属垦区：

为规范和加强农业相关转移支付资金使用管理，建立健全激励和约束机制，提高财政资金使用效益，根据《中华人民共和国预算法》《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》等法律法规及有关规定，财政部会同农业农村部制定了《农业相关转移支付资金绩效管理办法》。现予印发，请遵照执行。

附件：农业相关转移支付资金绩效管理办法



附件

农业相关转移支付资金绩效管理办法

第一章 总 则

第一条 为规范和加强农业相关转移支付资金使用管理，建立健全激励和约束机制，提高财政资金使用效益，根据《中华人民共和国预算法》《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》等法律法规及有关规定，制定本办法。

第二条 本办法所称农业相关转移支付资金绩效管理，是指县级以上财政部门和农业农村主管部门对中央财政预算安排的农业相关转移支付资金设定、审核、下达、调整和应用绩效目标，对绩效目标运行情况进行跟踪监控管理，对支出的经济性、效率性、效益性、公平性、规范性进行客观、公正的评价，并对评价结果予以应用的全过程绩效管理工作。

农业相关转移支付是指农业生产发展资金、农业资源及生态保护补助资金、动物防疫等补助经费、农田建设补助资金。

第三条 农业相关转移支付资金绩效管理应当遵循以下原则：

（一）科学规范原则。绩效管理应当符合真实、客观、公平、公正的要求，建立规范的工作流程，健全全过程绩效

管理运行机制。

(二)结果导向原则。绩效监控、绩效评价指标体系设计、标准设定、方法选用以及具体实施，都以绩效目标的实现程度为准则。

(三)推动整合原则。将各省按规定统筹整合农业相关转移支付资金的有关情况作为绩效目标设定、绩效评价指标设计的参考因素，推动涉农资金统筹整合，增强地方自主性和灵活度。

(四)分级管理原则。中央负责设定整体绩效目标，实施整体绩效监控、评价和结果运用。各省负责设定区域绩效目标，组织实施本省绩效监控、自评和结果运用工作，具体实施由省级财政部门和农业农村主管部门根据工作需要自行规定，对绩效管理工作中发现的问题及时上报。

第四条 各级财政部门、农业农村主管部门按照职责分工，按规定做好农业相关转移支付资金绩效管理相关工作。

农业农村部门按照财政部门统一要求做好绩效评估工作。

第二章 绩效目标设定、审核与监控

第五条 农业相关转移支付资金绩效目标分为整体绩效目标和区域绩效目标。各级农业农村主管部门、财政部门、财政部各地监管局按规定开展绩效目标设定、审核与监控工

作。

第六条 绩效目标应当清晰反映农业相关转移支付的预期产出和效果,与任务数相对应,与资金量相匹配,从数量、质量、时效、成本,以及经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响、满意度等方面进行细化。

第七条 绩效目标设定、审核、下达的依据包括:

(一)农业法、动物防疫法等国家相关法律、法规和规章制度,国民经济和社会发展规划,国家乡村振兴战略规划、全国农业现代化规划、农业农村行业标准及其他相关重点规划等。

(二)财政部门制定的预算管理制度、农业相关转移支付使用管理规章制度及文件等。

(三)财政部门中期财政规划、年度预算管理要求和年度预算。

(四)统计部门或农业农村主管部门公布的有关农业农村统计数据和财政部门反映资金管理的有关数据等。

(五)符合财政部和农业农村部要求的其他依据。

第八条 各级农业农村主管部门负责对设定的绩效目标根据工作需要按规定设计考核指标。

第九条 地方各级财政部门和农业农村主管部门,根据工作需要及财政部、农业农村部的要求实施绩效目标执行监控,重点监控农业相关转移支付资金使用是否符合预算批复

时确定的绩效目标，发现绩效运行与原定绩效目标发生偏离时，及时采取措施予以纠正。农业农村部按规定对项目整体绩效目标实施情况进行监控。

第三章 绩效评价与结果运用

第十条 整体绩效评价工作由财政部会同农业农村部统一组织实施，区域绩效评价由省级财政部门和农业农村主管部门负责。预算执行结束后，地方各级财政和农业农村主管部门要对绩效目标完成情况组织开展绩效自评。绩效评价工作可根据需要委托中介机构、专家等第三方实施。

第十一条 绩效自评和评价内容包括：

（一）资金投入使用。主要考核资金使用方向是否符合资金管理办法等相关规定，是否与项目实施方案相符，是否体现了资金统筹整合与政策目标的有机统一。

（二）资金项目管理。主要考核绩效目标设定、方案制定报送、管理制度建设、预算执行情况、管理机制创新、有效管理措施、自评开展情况、信息宣传报道、部门协作机制以及相关保障措施等。

（三）资金实际产出。主要根据各省区域绩效目标，从不同支出方向考核资金的实际产出。

（四）政策实施效果。主要考核取得的经济效益、社会效益和生态效益，可持续影响及满意度情况。

(五)根据以上内容评价情况汇总形成相关项目整体绩效评价结果。

第十二条 绩效评价的依据应当包括:

(一)整体绩效目标和区域绩效目标。
(二)预算下达文件、当年使用情况报告、财务会计资料等有关文件资料。

(三)人大审查结果报告、审计报告及决定、财政监督检查报告及处理处罚决定,以及有关部门或委托中介机构出具的项目评审或竣工验收报告、评审考核意见等。

(四)反映工作情况和项目组织实施情况的正式文件、会议纪要等。

(五)其他相关资料。

第十三条 绩效评价原则上以年度为周期。根据工作需要,可开展中期绩效评价。

第十四条 省级财政部门和农业农村部门对省级自评结果和绩效评价相关材料的真实性负责。

第十五条 整体绩效和省级区域绩效评价应当形成绩效评价报告,对资金的实际产出和效果进行客观、公正的描述,对绩效目标实现程度进行判定,围绕实际绩效情况,从政策目标、预算管理、资金分配、支持方式、实施效果等方面进行绩效分析,提出有针对性的建议措施。

第十六条 绩效评价结果采取评分与评级相结合的形式。

评分实行百分制，满分为 100 分。根据得分情况将评价结果划分为四个等级：总分在 90 分以上（含 90 分）为优秀；80—89 分（含 80 分）为良好；60—79 分（含 60 分）为合格；60 分以下为不合格。

第十七条 整体绩效评价结果在适当范围内进行通报。相关资金绩效评价结果是分配农业相关转移支付的重要依据。省级财政部门和农业农村主管部门建立省级绩效评价结果通报制度和应用机制。

第四章 组织实施

第十八条 省级财政部门会同农业农村主管部门结合本省工作实际，根据农业相关转移支付年度实施方案（任务清单）、上年度绩效目标和绩效考评结果、提前下达的预算等，研究设定当年农业相关转移支付资金区域绩效目标，于每年 1 月底前报送财政部和农业农村部，并抄送财政部当地监管局。

第十九条 农业农村部对各省报送的当年区域绩效目标进行审核，设定并提交整体绩效目标，一并报送财政部。财政部各地监管局根据工作需要和财政部具体要求参与区域绩效目标审核工作。

第二十条 财政部于每年全国人民代表大会批准预算后，结合有关方面审核意见对农业农村部报送的各省当年区域

绩效目标进行审核后，在规定期限内随预算资金拨款文件一并下达，抄送财政部当地监管局。

第二十一条 省级财政部门和农业农村主管部门组织对上一年度农业相关转移支付资金区域绩效目标开展自评，形成绩效自评指标表和自评报告，按规定及时报送财政部和农业农村部，抄送财政部当地监管局。

第二十二条 财政部、农业农村部按照职责分工依据上一年度农业相关转移支付资金整体绩效目标开展绩效评价等相关绩效管理工作。

财政部各地监管局根据工作需要和财政部具体要求对各省绩效自评报告进行复核性评价。

第二十三条 各级财政部门、农业农村主管部门及其工作人员在绩效管理过程中存在严重弄虚作假、徇私舞弊、失职渎职及其他违规违纪行为的，按照预算法、公务员法、监察法、《财政违法行为处罚处分条例》等国家有关规定追究相应责任。

第五章 附 则

第二十四条 上划中央单位农业相关转移支付资金预算绩效管理工作参照本办法执行。

第二十五条 省级财政部门会同农业农村主管部门应当根据本办法制定实施细则，报送财政部和农业农村部备案，

并抄送财政部当地监管局。

第二十六条 本办法所称省级、各省是指省、自治区、直辖市、计划单列市和新疆生产建设兵团、黑龙江省农垦总局、广东省农垦总局。农业农村主管部门是指农业农村、农牧、畜牧兽医、渔业等行政主管部门。

第二十七条 农业相关转移支付资金用于支持贫困县开展统筹整合使用财政涉农资金试点的部分，在脱贫攻坚期内，预算绩效管理按照有关规定执行。

第二十八条 本办法由财政部会同农业农村部负责解释。

第二十九条 本办法自印发之日起施行。《财政部 农业部关于印发<中央财政草原生态保护补助奖励资金绩效评价办法>的通知》（财农〔2012〕425号）、《财政部关于印发<中央财政现代农业生产发展资金绩效评价办法>的通知》（财农〔2013〕2号）同时废止。

信息公开选项：主动公开

抄送：财政部各地监管局。

财政部办公厅

2019年6月4日印发

